

Cuentas municipales 2004

Como resultado del ejercicio puede destacarse la existencia del un superávit total superior a los 14 millones de pesos.

Hay un cambio sustancial en el perfil de endeudamiento, donde la deuda pública consolidada es sustituida por deuda pública flotante.

El notable incremento en los ingresos municipales corresponde a la regularización de deudas de ejercicios anteriores.

Los recursos municipales

El total de recursos de la Municipalidad de Bahía Blanca durante 2004 es cercano a los 119 millones de pesos. Esta cifra incluye a los recursos que no implican un incremento en el pasivo municipal, resulta un 24% superior a la registrada el año anterior, dado que los ingresos totales de ese momento no llegaban a los 97 millones de pesos. Durante 2004, la mayor proporción de los ingresos corresponde a recursos de origen municipal, que totalizan aproximadamente 82 millones (casi el 69% del total de recursos), mientras que el resto es aportado principalmente por la provincia de Buenos Aires, cuyas transferencias durante 2004 superan los 37 millones de pesos. Los ingresos de capital son sustancialmente menores, dado que no alcanzan a los 200 mil pesos.

El importante incremento en los recursos municipales de 2004 se observa tanto en los recursos propios como en los que coparticipa la provincia. En el caso de los recursos propios, el aumento verificado entre 2004 y el año anterior es del 21%, principalmente como consecuencia de una mayor recaudación de tributos que admitieron recuperación de deudas de ejercicios anteriores. Por el total de las regularizaciones se percibe una suma cercana a los 15 millones. Más específicamente, se observa un aumento en los ingresos por la Tasa de Alumbrado de ejercicios anteriores del 162% en comparación con el año 2003, habiéndose recaudado un monto superior a los 11 millones de pesos por este concepto. Nótese la importancia de esta cifra, teniendo en cuenta que la recaudación de la misma Tasa por obligaciones correspondientes al ejercicio 2004 es de 17 millones, magnitud bastante cercana a lo que ingresa por regularización.

Más allá de la recuperación de deudas atrasadas, donde la magnitud de los incrementos es sustancial, la totalidad de los tributos municipales registra, en términos constantes, una recaudación superior a la observada durante el ejercicio 2003, salvo en el caso de la Tasa Ambiental que disminuye en un 2%.

Con respecto a los recursos girados por la provincia, la principal transferencia de este rubro de ingresos corresponde a la Coparticipación provincial dispuesta por la Ley 10.559¹, que significa para Bahía Blanca en 2004 un aporte aproximado de 28 millones de pesos. Esta cifra resulta un 29% más de lo que envió la provincia por el mismo concepto durante 2003. El monto total coparticipado por Buenos Aires durante 2004 al conjunto de municipios bonaerenses fue superior a los 1.700 millones de pesos², mientras que en el año anterior fue sólo de 1.200 millones de pesos. Este incremento en la masa de fondos coparticipables explica el aumento en los recursos que recibe el municipio por parte de la provincia.

¹ Esta Ley establece que las Municipalidades de la Provincia de Buenos Aires recibirán en concepto de coparticipación el 16,14% del total de ingresos que percibe la provincia en concepto de impuestos sobre los Ingresos Brutos, Impuesto Inmobiliario, Impuesto a los Automotores, Impuesto de Sellos, Tasas Retributivas de Servicios y Coparticipación Federal de Impuestos.

² Para mayor información sobre la evolución de las transferencias a municipios consultar el sitio del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires: www.ec.gba.gov.ar/SubseCoordFiscal/RelMunicipales/TransfMunicipios

Cuadro 1

EVOLUCION DE LOS INGRESOS MUNICIPALES

en pesos constantes de 2004

	2003	2004	Variación
INGRESOS CORRIENTES	95.940.659	119.221.600	24%
De jurisdicción municipal	68.008.208	82.143.608	21%
Tributos	61.869.231	77.033.240	25%
Alumbrado y limpieza del ejercicio	16.793.550	17.848.032	6%
Alumbrado y limpieza de ejercicios anteriores	4.315.749	11.322.881	162%
Inspección por seguridad e higiene del ejercicio	22.136.378	27.422.750	24%
Inspección por seguridad e higiene de ejercicios anteriores	2.965.218	4.476.648	51%
Salud	4.828.465	4.870.925	1%
Ambiental	1.504.883	1.469.376	-2%
Otros tributos	9.324.988	9.622.629	3%
Otros ingresos municipales	6.138.978	5.110.368	-17%
De otras jurisdicciones	27.932.451	37.077.992	33%
Coparticipación	21.831.891	28.213.383	29%
Otros	6.100.559	8.864.609	45%
INGRESOS DE CAPITAL	840.192	183.410	-78%
TOTAL	96.780.851	119.405.009	23%

³ Las transacciones que se registran "debajo de la línea", es decir que afectan el pasivo, se analizan en el apartado correspondiente a la evolución del pasivo municipal.

⁴ Son los gastos de funcionamiento y comprenden las erogaciones en Personal y Bienes y Servicios.

⁵ Los gastos corrientes son gastos que incorporan bienes o servicios que se agotan con su utilización en el funcionamiento normal o corriente de la actividad estatal; no importan ningún incremento en el patrimonio o riqueza del estado.

Los gastos de ejercicio

El **gasto público total** de la Municipalidad de Bahía Blanca durante 2004 asciende a 105 millones de pesos, cifra que en términos constantes implica un incremento del 18% en comparación con las erogaciones de 2003. Este total está formado por las transacciones "arriba de la línea", es decir que se registran las operaciones de gasto que no anulan ni disminuyen el pasivo del sector público³. Esto implica que no se computan los pagos por amortizaciones de deuda pública, ya sea consolidada o flotante, pero sí se contabilizan los gastos que el endeudamiento genera, como es el caso de los pagos por intereses y servicios de la deuda.

Desagregando el gasto total se observa que los **gastos operativos**⁴ son cercanos a los 80 millones de pesos, un 8% superiores a los registrados durante el año 2003, siendo los gastos en Personal cercanos a los 35 millones (6% mayores a los del ejercicio anterior) y los gastos en Bienes y Servicios aproximadamente de 45 millones de pesos (10% de incremento con respecto a 2003). Es preciso destacar que, dentro de la partida Bienes y Servicios, se encuentra la transferencia de más de 15 millones de pesos que realiza el municipio al Hospital Municipal de Agudos.

Los **gastos corrientes**⁵, que incluyen a los gastos operativos y agregan, además, las partidas Intereses y Servicio de la Deuda y Transferencias Corrientes, totalizan cerca de 89 millones de pesos registrando durante 2004 un aumento del 11% en comparación con el año anterior. Los gastos por Servicio de la deuda pública se incrementaron un 55%, mientras que las erogaciones por Transferencias resultaron un 33% superiores.

GASTOS Y RECURSOS MUNICIPALES

En pesos constantes de 2004

INGRESOS CORRIENTES	2003	2004	Variación
Municipales	68.048.297	82.143.608	21%
Otras jurisdicciones	27.948.916	37.077.992	33%
Devoluciones	3.037	39.193	1191%
Total ingresos corrientes	96.000.250	119.260.793	24%
GASTOS CORRIENTES			
Personal	32.345.698	34.347.225	6%
Bienes y servicios	41.167.182	45.383.840	10%
Intereses y servicio de la deuda	2.659.609	4.098.441	54%
Transferencias corrientes	4.202.580	5.601.560	33%
Total gastos corrientes	80.375.069	89.431.066	11%
RECURSOS DE CAPITAL			
Venta de bienes	840.688	183.410	-78%
GASTOS DE CAPITAL			
Bienes	922.030	1.048.543	14%
Trabajos públicos	7.917.228	14.459.897	83%
Inversión financiera	77.166	76.840	0%
Total gastos de capital	8.916.423	15.585.280	75%
TOTAL GASTOS			
Gastos operativos ¹	73.512.880	79.731.065	8%
Gastos primarios ²	86.631.884	100.917.904	16%
Gastos corrientes	80.375.069	89.431.066	11%
RESULTADOS			
Operativo	23.328.058	39.713.138	70%
Corriente (ahorro público)	15.625.181	29.829.727	91%
Primario	9.368.366	18.342.888	96%
Total (necesidad de financiamiento)³	6.708.758	14.244.447	112%

¹ De funcionamiento: Personal mas Bienes y Servicios.² Gastos totales menos intereses de la deuda.³ Ingresos corrientes menos Gastos totales.

Los **gastos de capital**⁶ superan los 15,5 millones de pesos, resultando un 75% superiores a los del ejercicio 2003. Están compuestos principalmente por la partida Trabajos Públicos, que pasa de un monto cercano a los 8 millones de pesos durante 2003 a un gasto imputado superior a los 14 millones en 2004. Con respecto a este rubro del gasto, la ordenanza 12.633 autoriza al Departamento Ejecutivo a instrumentar un Plan Solidario y Participativo de Cobro de Deudas y dispone que los ingresos provenientes de dicho plan se afecten a obras públicas. Esta norma permite para el año 2004 la *afectación adicional* de casi 7 millones de pesos del saldo del ejercicio, con destino a obras a ejecutar.

⁶ Los gastos de capital son erogaciones que incorporan bienes que no se agotan en el primer uso y significan un incremento en el patrimonio del estado.

El resultado

Qué es el déficit fiscal y a cuánto asciende ha sido un tema muy debatido dentro de las finanzas públicas. En todos los tiempos ha habido diferencias entre las opiniones de los teóricos, de difícil y opinable resolución. Por estas razones el objeto de esta sección es realizar una síntesis de los principales conceptos de déficit público, avanzando desde las definiciones más restringidas hacia las que computan un conjunto de gastos mayor⁷, y luego estimar los diferentes conceptos para las cuentas del municipio de Bahía Blanca durante 2004.

⁷ Para una mayor descripción de los conceptos vertidos en este apartado consultar "Déficit del sector público: metodologías alternativas de medición", Norma Riavitz y otros, XX Jornadas de Finanzas Públicas, y "The measurement of fiscal deficits: analytical and methodological issues", *Journal of Economic Literature*, vol 29, dic 1991.

Existen dos metodologías para medir los diversos conceptos de déficit. La primera se denomina "medición de caja" y está referida básicamente a la restricción de liquidez que enfrenta el sector público computando los gastos efectivamente pagados y los ingresos efectivamente percibidos. La segunda metodología se basa en el criterio de lo devengado, que trata de captar el monto de recursos netos apropiados de antemano por el gobierno y de compromisos asumidos a través de los gastos durante el año fiscal. El análisis de los ingresos y gastos públicos de este trabajo se concentra en la última alternativa. El punto de partida para todos los desarrollos de cálculo del déficit es la identidad contable que establece la igualdad entre el total de egresos e ingresos. A partir de esa expresión se pueden elaborar definiciones alternativas según el agrupamiento de rubros que se adopte, de acuerdo a los resultados que se pretenda evaluar. A continuación se presentan los principales

Resultado operativo. Es la definición más restringida del resultado de la gestión fiscal y se refiere exclusivamente a los componentes no financieros de las operaciones corrientes. La existencia de déficit operativo refleja una crítica situación fiscal porque se están financiando gastos ordinarios con endeudamiento lo cual contribuye a aumentar la carga de la deuda en los períodos siguientes. Se calcula como la diferencia entre los egresos operativos y la recaudación tributaria e ingresos por ventas de bienes y servicios. Esta definición se asocia al resultado de la gestión pública propia del período no computando el déficit originado en los pagos de intereses derivados de desequilibrios de períodos anteriores. En el caso del ejercicio 2004, el resultado operativo es de 39,7 millones de pesos, reflejando la ausencia de dificultades de financiamiento de los gastos operativos. Este monto es superior al superávit operativo registrado durante 2003 en un 70%

Resultado corriente. Si al déficit operativo se le suman los intereses pagados por deudas contraídas en ejercicios anteriores y se le restan los intereses percibidos se obtiene el déficit corriente. Durante 2004 se observa un ahorro corriente cercano a los 30 millones de pesos lo que implica un incremento del 90% en comparación con el superávit corriente registrado en el ejercicio anterior.

Resultado primario. Esta definición se estima restando a los ingresos corrientes del ejercicio, la suma de los gastos totales excluyendo los pagos por intereses y servicio de la deuda pública. En el año analizado se registra un superávit primario cercano a los 18 millones de pesos, casi el doble del calculado para el año 2003.

Endeudamiento neto. Una definición aún más amplia del déficit corresponde al concepto de necesidad de financiamiento neta, que cuantifica los gastos corrientes y de capital físico no cubiertos por los ingresos corrientes u ordinarios del sector público. Esta metodología registra "encima de la línea" a todas las operaciones que no crean ni anulan un pasivo del sector público. Si las operaciones modifican el pasivo del sector público se consideran como forma de financiamiento, ya sea positivo o negativo, y se registran "debajo de la línea". Teniendo en cuenta este criterio, a modo de ejemplo, los pagos de intereses de deuda forman parte del gasto mientras que el reembolso del principal va por debajo. La principal información que se deriva de esta forma de medición se relaciona con la responsabilidad del sector público no financiero en la generación de base monetaria y en su participación en el mercado de crédito.

Esto es así porque una vez que se determina la existencia de un déficit así medido, el sector público deberá financiarlo tomando deuda pública, ya sea nacional o extranjera o bien a través de emisión monetaria que en última instancia es otra forma de deuda (del sector público con el BCRA). En el caso de gobiernos locales, demuestra las posibles necesidades de toma de deuda para afrontar el déficit existente. Para el caso del municipio de Bahía Blanca en 2004, se observa un superávit total superior a los 14 millones de pesos, más de un 100% superior al calculado para el ejercicio anterior.

La evolución del pasivo

El stock total de deuda pública municipal al cierre del ejercicio 2004 asciende a 26,4 millones de pesos, lo que representa aproximadamente un 22% de los recursos corrientes del municipio. De dicho total, 15,6 millones de pesos corresponden a **deuda pública consolidada** (60% del total) mientras que 10,7 millones corresponde a **deuda flotante** (el 40% que resta). La deuda consolidada genera una corriente futura cierta de pagos de intereses y amortización del capital, mientras que la flotante es la que surge de la diferencia entre el crédito presupuestario con compromiso definitivo y el crédito pagado efectivamente durante el ejercicio. Si bien, en teoría, la deuda flotante no devenga intereses, en la práctica, posee un costo financiero implícito toda vez que los proveedores aumentan el precio de sus productos o servicios considerando los tiempos de pago que utilizan los gobiernos.

Al inicio del ejercicio el nivel de endeudamiento era de 23,3 millones de pesos, y como consecuencia del resultado de las operaciones de pagos y cancelaciones de deuda, y de la generación de nueva deuda del ejercicio, se observa un incremento en el stock de deuda total de 3 millones durante 2004. A principios de 2004 la deuda consolidada era de 19 millones, mientras que durante el ejercicio se cancela un monto de 6 millones de pesos aproximadamente y se generan compromisos por 2,7 millones. En el caso de la deuda flotante el saldo al inicio era de 4,3 millones, habiéndose pagado un monto cercano a los 3,9 millones de pesos, mientras que la generación de nueva deuda flotante superó los 10 millones de pesos.

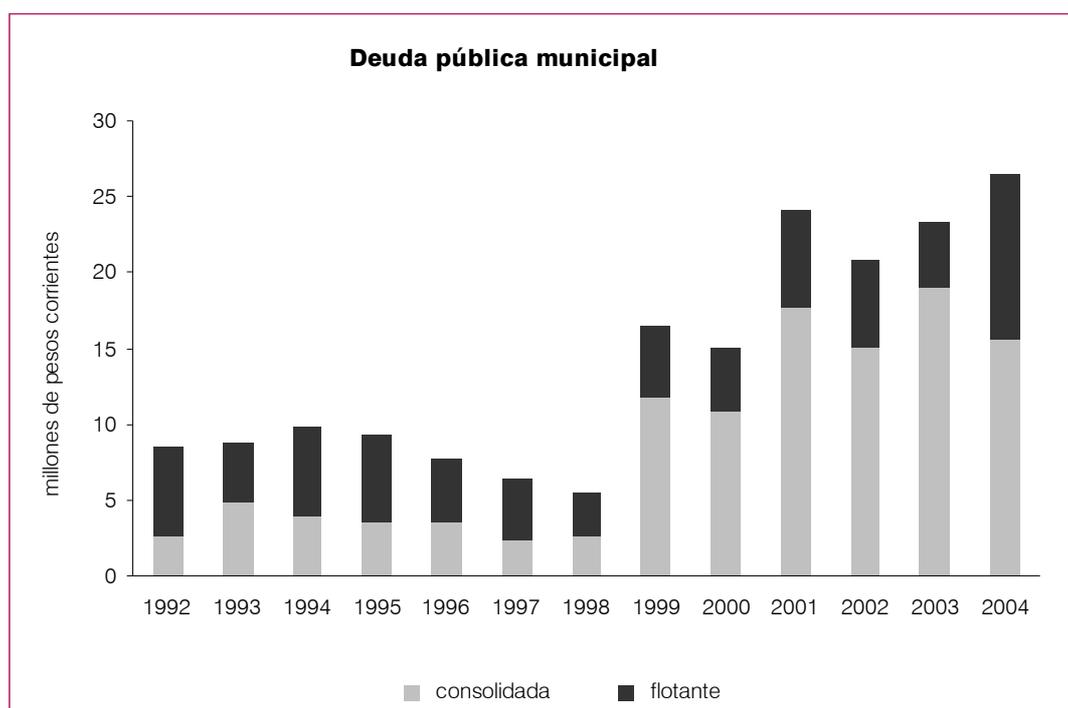


Gráfico 1

Esto revela un cambio sustancial en el perfil de endeudamiento municipal entre los años 2003 y 2004, abriendo una posible señal de alerta sobre las urgencias o compromisos financieros que pueden presentarse durante el ejercicio 2005. Tal como puede constatarse en el Gráfico 1, en el año 2003 más del 80% del stock municipal de deuda corresponde a deuda consolidada, que, tal como se comenta anteriormente, genera una corriente cierta de compromisos futuros y posee plazos de pago más largos en comparación con la deuda flotante, distribuyendo en el tiempo las obligaciones futuras del municipio. En 2004 la participación de la deuda consolidada disminuye notablemente, siendo la mayor proporción correspondiente a deuda flotante generada en el mismo ejercicio. La generación de deuda flotante corresponde mayormente a los gastos en Obra Pública, y del análisis de los acreedores del municipio surge que es bastante atomizada y de pronta cancelación. Esto implica que, durante el próximo ejercicio, **el municipio deberá atender los compromisos generados por estos 10 millones de pesos.** ■



Asociación Industrial Química de Bahía Blanca



**Respaldando las investigaciones sobre la
economía regional**